



Република Србија • Аутономна Покрајина Војводина

СКУПШТИНА АП ВОЈВОДИНЕ
ПРЕДСЕДНИК

21000 Нови Сад
Владике Платона бб
Тел.: +381 21 422 277
Факс: +381 456 141
E-mail: predsednik@skupstinavojvodine.gov.rs

01Број:025-14/12 Датум:14. децембар 2012.год.

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

БЕОГРАД

Скупштина Аутономне Покрајине Војводине, на седници одржаној 14. децембра 2012. године, утврдила је ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О РАЗВОЈНОМ ФОНДУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ, који вам, на основу члана 150. став 1, а у вези члана 167. Пословника Народне скупштине Републике Србије («Службени гласник РС», бр. 20/12-пречишћен текст) достављамо на разматрање и доношење, по хитном поступку.

Представници Републике Србије, са једне стране и представници Аутономне Покрајине Војводине, са друге стране, потписали су Споразум о преносу имовине и обавеза Развојне банке Војводине, којим је предвиђен редослед активности у циљу спровођења преноса дела имовине и обавеза на банку преузимаоца, као и пренос дела aktive на Развојни фонд Војводине у складу са Законом о преузимању имовине и обавеза одређених банака ради очувања стабилности финансијског система Републике Србије („Службени гласник РС“, број 102/12). Наведеним Споразумом је предвиђено да ће АП Војводина иницирати доношење Закона о Развојном фонду АП Војводине, по хитном поступку, те да ће Предлог закона бити уврштен на дневни ред прве наредне седнице Народне скупштине Републике Србије, по пријему Предлога закона.

Поводом утврђеног Предлога закона, Скупштина Аутономне Покрајине Војводине одредила је за представнике Иштвана Пастора, председника Скупштине Аутономне Покрајине Војводине и Зорана Радомана, покрајинског секретара за финансије.

Прилог: Предлог закона+CD



ПРЕДЛОГ

На основу члана 97. став 1. тачка 12. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, број 98/06),

Народна скупштина Републике Србије, на седници одржаној _____ донела је

ЗАКОН

О РАЗВОЈНОМ ФОНДУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ

ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Овим законом уређује се оснивање, положај, начин финансирања, послови, управљање, надзор и друга питања од значаја за рад Развојног фонда Аутономне Покрајине Војводине (*у даљем тексту: Развојни фонд*).

Развојни фонд се оснива заједничким власничким учешћем Аутономне Покрајине Војводине и Републике Србије (*у даљем тексту: Оснивачи*).

Члан 2

Развојни фонд се оснива у складу са Законом о привредним друштвима, као друштво са ограниченом одговорношћу.

Управљање Развојним фондом је дводомно.

Развојни фонд може променити своју правну форму, у акционарско друштво, у складу са одлуком скупштине Развојног фонда.

Основни капитал Развојног фонда је новчани улог у укупном износу од 10.000.000,00 динара (десетмилионадинара), сразмерно улозима Оснивача, као и неновчани улог.

Вредност неновчаног улога утврдиће се Уговором о оснивању између Оснивача.

У основном капиталу Развојног фонда Аутономна Покрајина Војводина учествује са 78,11%, а Република Србија учествује са 21,89%.

Основни капитал се може повећати, сразмерно уделима Оснивача, описаним у ставу 6. овог члана.

Члан 3

Оснивачи сразмерно власничком учешћу у Развојном фонду, остварују право управљања, учешћем у раду и доношењу одлука у органима Развојног фонда, у складу са Законом о привредним друштвима.

Члан 4

Развојни фонд учествује у реализацији програма и пројеката заснованих на економским принципима за потребе остваривања следећих циљевана територији Аутономне Покрајине Војводине:

1. развој привреде;
2. развој пољопривреде;
3. подстицање оснивања малих и средњих предузећа и развој предузетништва;
4. подстицање запошљавања;
5. подстицање извоза;
6. подстицање равномерног регионалног развоја;
7. других програма и пројеката из изворних или поверених надлежности.

Члан 5

Влада Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Влада АПВ) и Влада Републике Србије ће, на основу овог закона, у року од 8 дана од дана ступања на снагу овог закона закључити уговор о оснивању Развојног фонда.

Развојни фонд има својство правног лица са правима, обавезама и одговорностима утврђеним овим законом.

Развојни фонд се уписује у регистар Агенције за привредне регистре.

Седиште Развојног фонда је у Новом Саду.

Развојни фонд може имати своје организационе јединице на територији АП Војводине.

ПОСЛОВИ ФОНДА, СРЕДСТВА И НАМЕНА СРЕДСТАВА ФОНДА

Члан 6

Развојни Фонд обавља послове који се односе на:

- 1) одобравање кредита;
- 2) трговину хартијама од вредности;
- 3) стицање акција и удела на основу правних послова, укључујући и конверзију потраживања;

4) друге послове, у складу са законом.

Члан 7

Средства за обављање послова Развојног фонда могу се обезбеђивати из:

1. прихода Развојног фонда;
2. буџета оба Оснивача;
3. донација и помоћи страних и домаћих правних и физичких лица;
4. промета хартијама од вредности;
5. других извора у складу са законом.

Члан 8

На годишњи програм рада Развојног фонда сагласност даје Скупштина Развојног фонда.

Средства која се Развојном фонду преносе на основу члана 7. тачка 2. овог закона у складу са актом о буџету, а која Развојни фонд не пласира до краја буџетске године, враћају се у буџет оснивача који их је пренео Развојном фонду или ова средства Развојни фонд може пласирати у наредној буџетској години на основу посебног акта Оснивача који је пренео средства.

Члан 9

Развојни фонд је дужан да одржава основни капитал ради стабилног и сигурног пословања. Развојни фонд је дужан да, својим актима, утврди принципе одржавања стабилности основног капитала, као и његовог односа према ризичној активи.

УПРАВЉАЊЕ РИЗИЦИМА

Члан 10

Развојни фонд је дужан да идентификује, мери и процењује ризике којим је изложен у свом пословању и да управља тим ризицима.

Члан 11

Ризици у смислу овог закона обухватају све врсте ризика којима је Развојни фонд изложен у свом пословању и то:

- 1) ризик ликвидности;
- 2) кредитни ризик;
- 3) каматни ризик;
- 4) тржишни, оперативни и други ризици.

Развојни фонд својом имовином и обавезама управља на начин који омогућава да у сваком тренутку испуни своје доспеле обавезе (ликвидност) и да трајно испуњава све своје обавезе (солвентност).

Развојни фонд је дужан да идентификује, мери и процењује кредитни ризик, као могућност настанка негативних ефеката на финансијски резултат и капитал Развојног фонда према кредитној способности дужника и његовој уредности у вршењу обавеза према Развојном фонду, као и према квалитету инструмената обезбеђења потраживања Развојног фонда.

Каматни ризик је ризик могућности настанка негативних ефеката на финансијски резултат и капитал Развојног фонда услед промена каматних стопа.

Развојни фонд је дужан да својим актима пропише процедуре за идентификовање ризика и квалитета активе, као и да редовно извештава орган управљања о квалитету кредитног портфолија.

ОРГАНИ РАЗВОЈНОГ ФОНДА

Члан 12

Органи управљања Развојним фондом су Скупштина, Надзорни одбор и директор.

Члан 13

Уговором о оснивању из члана 5. став 1. овог закона уредиће се избор, начин рада и надлежности органа Развојног фонда.

Члан 14

Надзорни одбор Развојног фонда врши надзор над пословањем Развојног фонда, о чему једном годишње извештава Скупштину Развојног фонда, Владу Републике Србије и Владу АПВ.

Надзорни одбор доноси све одлуке из делокруга своје надлежности већином гласова свих чланова.

Делокруг надлежности Надзорног одбора обухвата и, посебно, стицање, односно располагање имовином чија набавна и/или продајна и/или тржишна вредност, у моменту доношења одлуке о томе, представља 5% или више од књиговодствене вредности укупне имовине Развојног фонда исказане у билансу стања.

Надзорни одбор има 7 чланова од којих је један председник.

Чланови надзорног одбора по функцији су министар, односно државни секретар надлежан за послове финансија, потпредседник Скупштине Аутономне Покрајине Војводине, председник Владе АПВ, потпредседник Владе АПВ, покрајински секретар надлежан за послове финансија, покрајински секретар надлежан за послове привреде, као и један представник Републике Србије којег именује Влада Републике Србије.

Председник Владе АПВ је председник надзорног одбора.

Члан 15

Директор Развојног фонда представља и заступа Развојни фонд, извршава одлуке Надзорног одбора, организује и руководи пословањем и обавља друге послове утврђене уговором о оснивању Развојног фонда.

Мандат директора Развојног фонда траје четири године и исто лице може поново бити именовано за директора.

Директора Развојног фонда именује и разрешава Надзорни одбор.

Уговором о оснивању Развојног фонда именоване се вршилац дужности директора Развојног фонда на период до шест месеци.

Директор Развојног фонда може имати заменика којег именује и разрешава Надзорни одбор.

УНУТРАШЊА И СПОЉНА РЕВИЗИЈА

Члан 16

Развојни фонд је дужан да води пословне књиге и рачуноводствену евиденцију и да годишње финансијске извештаје, који истинито и објективно одражавају његово пословање и финансијско стање, припрема са садржајем и у облику који су утврђени законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

Члан 17

Ради обављања спољне ревизије финансијских извештаја Развојни фонд ангажује овлашћену ревизорску кућу у поступку спроведеном у складу са законом.

Извештај о обављеној ревизији доставља се Надзорном одбору.

Извештај о обављеној ревизији саставни је део годишњег извештаја који Развојни фонд доставља Влади Републике Србије и Влади АПВ.

Члан 18

Развојни фонд је дужан да уведе унутрашњу ревизију у складу са прописима.

Унутрашња ревизија је независна и самостална у свом раду.

Унутрашња ревизија пружа независно и објективно мишљење и обавља саветодавну активност усмерену на унапређењу постојећег система контрола и пословања Развојног фонда.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 19

Развојни фонд може преузимати целокупну или део имовине банке преносиоца у складу са Законом о преузимању имовине и обавеза одређених банака ради очувања стабилности финансијског система Републике Србије („Службени гласник РС“ бр. 102/12), у поступку и на начин прописан тим законом.

Члан 20

Развојни фонд може, у случају из члана 19. овог закона, преузети и део запослених банке преносиоца.

Члан 21

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о Развојном фонду Аутономне Покрајине Војводине садржан је у члану 97. став 1. тачка 12. Устава Републике Србије којим се предвиђа да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући и развој недовољно развијених подручја.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Влада Републике Србије, са једне стране, и Влада Аутономне Покрајине Војводине, са друге стране, потписали су Споразум о преносу имовине и обавеза Развојне банке Војводине (у даљем тексту: Споразум). Споразумом је предвиђен редослед активности у циљу спровођења преноса дела имовине и обавеза на банку преузимаоца, као и пренос дела aktive на Развојни фонд Војводине у складу са Законом о преузимању имовине и обавеза одређених банака ради очувања стабилности финансијског система Републике Србије ("Службени гласник РС", број 102/12). Чланом 10. Споразума предвиђено је да ће АП Војводина иницирати доношење Закона о Развојном фонду Аутономне покрајине Војводине (у даљем тексту: Закон) по хитном поступку, а да ће Влада Републике Србије прихватити доношење овог закона по хитном поступку и уврстити Предлог закона на прву наредну седницу Народне Скупштине Републике Србије по пријему Предлога. Споразумом је предвиђено да ће се Законом основати и уредити положај, начин финансирања, послови, управљање, контрола рада, надзор и друга питања од значаја за рад Развојног фонда Аутономне Покрајине Војводина (у даљем тексту: Развојни фонд), те да ће Република Србија и АП Војводина у Развојном фонду имати заједничко власничко учешће и да ће сразмерно власничком учешћу остварити право управљања непосредно, учешћем у раду и доношењу одлука преко својих представника у органима фонда, у складу са Законом.

У складу са изнетим предлаже се доношење Закона о Развојном фонду Аутономне Покрајине Војводине.

ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Закона о Развојном фонду Аутономне Покрајине Војводине уређује се предмет овог закона, односно оснивање, положај, начин финансирања, послови, управљање, надзор и друга питања од значаја за рад Развојног фонда. Ставом 2. истог члана предвиђа се да се Развојни фонд оснива заједничким власничким учешћем Републике Србије и Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: АП Војводина).

Чланом 2. прописано је да се Развојни фонд оснива у складу са Законом о привредним друштвима, као друштво са ограниченом одговорношћу, те да исти може променити своју правну форму, у акционарско друштво, у складу са одлуком скупштине Развојног фонда. Надаље истим чланом утврђен је основни капитал Развојног фонда, да ће се неновчани улози утврдити уговором о оснивању између Оснивача. Такође, истим чланом је утврђено да се основни капитал може повећати сразмерно уделима Оснивача у процентуалном износу од 78,11 % Аутономна Покрајина Војводина и 21,89 % Република Србија.

Чланом 3. је одређено учешће Републике Србије и АП Војводине у основном капиталу, те да Република Србија и АП Војводина сразмерно власничком учешћу у Развојном фонду остварују право управљања, учешћем у раду и доношењу одлука у органима Развојног фонда, у складу са Законом о привредним друштвима.

Чланом 4. Закона дефинисани су циљеви Развојног фонда. Предвиђено је да ће Развојни фонд учествовати у реализацији програма и пројеката у циљу развоја привреде и пољопривреде, подстицања оснивања малих и средњих предузећа и развоја предузетништва, подстицања запошљавања и извоза, равномерног регионалног развоја АП Војводине и других програма и пројеката из изворних или поверених надлежности.

Чланом 5. прописано је да ће Влада Републике Србије и Влада АП Војводине на основу овог закона, у року од 8 дана од дана ступања на снагу овог закона закључити уговор о оснивању Развојног фонда. Надаље истим чланом је прописано да Развојни фонд има својство правног лица, да се исти уписује у регистар Агенције за привредне регистре. Утврђено је да је седиште Развојног фонда у Новом Саду и да Развојни фонд може имати своје организационе јединице на територији АП Војводине.

Одредбом **члана 6.** прописују се послови које обавља Развојни фонд.

Одредбом **члана 7.** прописано је да се средства за обављање послова Развојног фонда могу обезбедити из: прихода Развојног фонда, буџета АП Војводине и Републике Србије, донација и помоћи страних и домаћих правних и физичких лица, промета хартијама од вредности и других извора у складу са законом.

Чланом 8. утврђено је да на годишњи програм рада Развојног фонда сагласност даје Скупштина Развојног фонда, те да се средства која се Развојном фонду преносе на основу члана 7. тачка 2. овог закона у складу са актом о буџету, а која Развојни фонд не пласира до краја буџетске године, враћају се у буџет оснивача који их је пренео Развојном фонду или ова средства Развојни фонд може пласирати у наредној буџетској години на основу посебног акта Оснивача који је пренео средства.

Чланом 9. је прописано да је Развојни фонд дужан да одржава основни капитал ради стабилног и сигурног пословања.

Одредбама **члана 10. и 11.** прописује се управљање ризицима.

Одредбама **члана 12.** прописано је да су органи Развојног фонда Скупштина, Надзорни одбор и директор.

Чланом 13. прописано је да ће се Уговором о оснивању уредити избор, начин рада и надлежности органа Развојног фонда.

Одредбама **члана 14.** прописано је да Надзорни одбор Развојног фонда врши надзор над пословањем Развојног фонда, о чему једном годишње извештава Скупштину, Владу Републике Србије и Владу АПВ, састав и начин именовања чланова и председника Надзорног одбора.

Чланом 15. утврђена је надлежност, мандат и начин избора директора Развојног фонда.

Одредбама **члана 16.** прописана је обавеза вођења пословних књига и рачуноводствене евиденције, као и припрема годишњих финансијских извештаја у складу са законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

Чланом 17. прописано је да ради обављања спољне ревизије финансијских извештаја Развојни фонд ангажује овлашћену ревизорску кућу у поступку спроведеном у складу са законом, те да извештај о обављеној ревизији доставља надзорном одбору и да је исти саставни је део годишњег извештаја који Развојни фонд доставља Влади Републике Србије и Влади АПВ.

Одредбама **члана 18.** утврђује се обавеза да Развојни фонд уведе унутрашњу ревизију у складу са прописима која је независна и самостална у свом раду, са циљем пружања независног и објективног мишљења и обављања саветодавне активности усмерене на унапређење постојећег система контрола и пословања Развојног фонда.

Чланом 19. прописано је да Развојни фонд може преузимати целокупну или део имовине банке преносиоца у складу са Законом о преузимању имовине и обавеза одређених банака ради очувања стабилности финансијског система Републике Србије („Службени гласник РС“ бр. 102/12), у поступку и на начин прописан тим законом, док је **чланом 20.** утврђено да и том случају Развојни фонд може преузети и део запослених банке преносиоца.

Чланом 21. Закона прописује се његово ступање на снагу, тако да овај закон, из разлога хитности, ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона средства ће се обезбедити у буџету Републике Србије и Аутономне Покрајине Војводине.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Како би се избегло наступање поремећаја на укупном финансијском тржишту Републике Србије проузрокованог резултатима пословање Развојне банке Војводине, представници Републике Србије, са једне стране, и представници Аутономне Покрајине Војводине, са друге стране, потписали су Споразум о преносу имовине и обавеза Развојне банке Војводине.

Споразумом је предвиђен редослед активности у циљу спровођења преноса дела имовине и обавеза на банку преузимаоца, као и пренос дела активе на Развојни фонд Војводине у складу са Законом о преузимању имовине и обавеза одређених банака ради очувања стабилности финансијског система Републике Србије ("Службени гласник РС", број 102/12).

Због свега наведеног предлаже се доношење закона по хитном поступку у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине ("Службени гласник РС", број 20/12-пречишћени текст).

РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Како овај закон представља меру Владе за спречавање могућег поремећаја на укупном финансијском тржишту Републике Србије, те се доношењем овог закона те последице ублажавају, неопходно је у што краћем року приступити оснивању Развојног фонда, тако да се предлаже да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Доношење Закона ће допринети реализацији програма и пројеката за потребе развоја привреде и пољопривреде, подстицање оснивања малих и средњих предузећа и развој предузетништва, подстицање запошљавања, подстицање извоза и равномерног регионалног развоја АП Војводине, као и других програма и пројеката.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач: Скупштина Аутономне Покрајине Војводине

Обрађивач: Покрајински секретаријат за финансије

2. Назив прописа

Предлог Закона о развојном фонду Аутономне Покрајине Војводине

Proposal of the Law on the Development Fund of the Autonomous Province of Vojvodina

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Не постоје одредбе Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Не.

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Нема секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Како нема одговарајући прописи Европске уније са којима се пропис усклађује, уз овај закон се не доставља Табела усклађености

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?
Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?
Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености
Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат