

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
СКУПШТИНА АП ВОЈВОДИНЕ

01 Број: 46 – 2

29. 05. 2001. године

НОВИ САД

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

БЕОГРАД

Скупштина Аутономне Покрајине Војводине на седници одржаној 28. маја 2001. године утврдила је **АМАНДМАНЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ**, које вам у смислу члана 128. и 139. Пословника Народне скупштине Републике Србије ("Службени гласник РС", бр. 18/91. – пречишћени текст) достављамо на разматрање и одлучивање.

Поводом утврђених амандмана Скупштина Аутономне Покрајине Војводине одредила је за представнике **ЧАНАК НЕНАДА**, председника Скупштине АП Војводине и **ФИЛИПОВ др ПРЕДРАГА**, потпредседника Скупштине АП Војводине.

Прилог: амандмани.

29-05-2001
[Својеручни потпис]

По овлашћењу председника
Скупштине АП Војводине,

СЕКРЕТАР
СКУПШТИНЕ АП ВОЈВОДИНЕ,
Марија Жекић

[Својеручни потпис Марије Жекић]

АМАНДМАНИ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ

А М А Н Д М А Н I

У Предлогу Закона о приватизацији у члану 3. у ставу 3. на крају реченице уместо тачке, ставља се запета и додају се речи: *"изузев на субјекте приватизације који имају седиште на територији АП Војводине, за које ће услове и положај промене власништва друштвеног, односно државног капитала уредити АП Војводина."*

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

У приватизацији друштвеног и државног капитала у Србији мора се водити рачуна о имовинском праву грађана Војводине. Привредни и друштвени развој до 1990. године није био јединствена функција републике нити су били јединствени извори финансирања изградње привредних капацитета у Србији. Нису тачне оцене да се не зна ко је и како изградио или створио ресурсе који су данас предмет приватизације. За све оцене о имовинском праву грађана Војводине могу се наћи докази у одлукама институција које су одлучивале о инвестицијама и о економском и друштвеном развоју Војводине.

Једни извори финансирања и фондови за изградњу су били у Србији без покрајина, а други су били у покрајинама, односно финансијске изворе за изградњу привредних капацитета обезбеђивали су искључиво грађани Војводине. Зато приватизација тако настале имовине треба да обезбеди исти принцип, односно да све последице приватизације и добре и лоше снесе они грађани чијим је парама та имовина настала.

А М А Н Д М А Н II

У Предлогу Закона о приватизацији у члану 16. став 5. мења се и гласи:

"Посредујак приватизације може се покренути и иницијативом Агенције, министарства надлежног за послове приватизације или органа територијалне аутономије."

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Циљ подношења овог Амандмана је да поступак приватизације може покренути поред Агенције и надлежног министарства и орган територијалне аутономије, када се ради о субјектима приватизације који имају седиште на територији АП Војводине.

Усвајањем овог Амандмана не би се нарушио систем приватизације у Републици Србији, већ би и у овој области отпочео процес децентрализације.

А М А Н Д М А Н III

У Предлогу Закона о приватизацији у члану 41. у ставу 1. иза речи: "земљишћа" ставља се запета и додају се речи: "заштити, одрживог коришћења и унапређења животне средине".

У истом члану у ставу 3. уместо тачке на крају реченице ставља се запета и додају се речи: "буџета територијалне аутономије и буџета локалне самоуправе у сразмери утврђеној законом."

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Допуном става 1. члана 41. Предлога Закона о приватизацији предлаже се да уговор о продаји капитала, односно имовине садржи и одредбу о заштити, одрживог коришћења и унапређења животне средине, а у складу са одговарајућим прописима из области заштите и унапређења животне средине.

Допуном става 3. истог члана омогућило би се да и буџету територијалне аутономије и буџету локалне самоуправе припадне део прихода од средстава остварених продајом капитала субјеката приватизације чије је седиште на територији АП Војводине, а у сразмери утврђеној Законом.

Наиме, како су субјекти приватизације изграђени и средствима територијалне аутономије и локалне самоуправе, у складу са начелом правичности део прихода од њихове продаје требало би по предложеном решењу да припадне и буџету територијалне аутономије и буџету локалне самоуправе, чиме би се оснажио материјални положај како на локалном тако и на територијалном нивоу.

А М А Н Д М А Н IV



У члану 60. иза тачке 5) додаје се нова тачка 6) која гласи:

"6) посебној програма развоја привреде и заштите животне средине који доноси орган територијалне аутономије, односно локалне самоуправе; и "

Досадашња тачка 6) постаје тачка 7).

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Предложеном допуном члана 60. Предлога Закона о приватизацији средства остварена од продаје капитала користила би се и за финансирање посебних програма развоја привреде и заштите животне средине, а које доноси орган територијалне аутономије, односно локалне самоуправе, а у циљу развоја привреде и улагања у ревитализацију загађене и уништене животне средине Покрајине.

АМАНДМАН V

Члан 61. Предлога Закона о приватизацији се мења и гласи:

"Републичком фонду надлежном за пензијско и инвалидско осигурање запослених улађује се износ од 10% од улагања по основу извршене продаје капитала.

Средства у висини од 5% од улагања по основу извршене продаје капитала издвојиће се за исплаћивање накнаде лицима чија је имовина национализована.

У користи рачуна буџета територијалне аутономије улађује се 5% од улагања по основу извршене продаје капитала, према седишту субјекта приватизације, а за намене из члана 60. тачка 6) овог закона.

У користи рачуна буџета локалне самоуправе улађује се 5% од улагања по основу извршене продаје капитала, према седишту субјекта приватизације, а за намене из члана 60. тачка 6) овог закона.

Средства за финансирање трошкова спровођења продаје издвојиће се у висини њиховог реалног износа.

Влада Републике Србије утврђује висину средстава за финансирање подстицања развоја и враћање дугова чији је обвезник или гарант Република Србија, и одређује друге намене из члана 60. тачка 7) овог закона, као и висину средстава за финансирање тих намена, уз предходно прибављено мишљење органа територијалне аутономије."

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Изменом члана 61. Предлога Закона о приватизацији опредељује се проценат који би се уплаћивао по основу извршене продаје капитала, а у корист буџета територијалне аутономије и буџета локалне самоуправе.

Остварена средства буџета користила би се за посебне програме развоја привреде и заштите животне средине у Покрајини.

Предложеним Амандманом омогућило би се да Влада Републике Србије уз предходно прибављено мишљење органа територијалне аутономије утврђује висину средстава за финансирање подстицања развоја и враћање дугова чији је обвезник или гарант Република Србија, и одређује друге намене из члана 60. тачка 7) овог закона, као и висину средстава за финансирање тих намена.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ У КОЈИМА СЕ ПРЕДЛАЖУ ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ

Члан 3.

Предмет приватизације је друштвени односно државни капитал (у даљем тексту: капитал), у предузећима и другим правним лицима (у даљем тексту: субјекти приватизације), ако посебним прописима није другачије одређено.

У поступку приватизације може се продати имовина или део имовине субјекта приватизације, односно поједини делови субјекта приватизације.

Одредбе овог закона примењују се на субјекте приватизације који имају седиште на територији Републике Србије, *изузев на субјекте приватизације који имају седиште на територији Аутономне Покрајине Војводине, за које ће услове и поступак промене власништва друштвеног, односно државног капитала уредити Аутономна Покрајина Војводина.*

Предмет приватизације не могу бити природна богатства и добра у општој употреби, као добра од општег интереса.

Члан 16.

Поступак приватизације покреће се иницијативом надлежног органа субјекта приватизације (у даљем тексту: иницијатива за приватизацију) и припремом проспекта за приватизацију (у даљем тексту: проспект).

Иницијатива за приватизацију у смислу овог закона јесте акт субјекта приватизације којим се изражава намера за спровођење приватизације и доноси се у писменој форми.

Иницијатива за приватизацију доставља се организацији синдиката у субјекту приватизације, а запослени се о томе обавештавају на начин утврђен општим актом субјекта приватизације.

Иницијатива за приватизацију са проспектом доставља се Агенцији у року од пет дана од дана њеног доношења.

Поступак приватизације може се покренути и иницијативом Агенције, министарства надлежног за послове приватизације или органа територијалне аутономије.

У случају из става 5. овог члана субјект приватизације дужан је да у року од седам дана од дана пријема иницијативе за приватизацију достави проспекат Агенцији.

Члан 41.

Уговор о продаји капитала односно имовине садржи одредбе о: уговорним странама, предмету продаје, уговореној цени, року плаћања, коришћењу земљишта, **заштити, одрживог коришћења и унапређења животне средине** и друге одредбе о којима се споразумеју уговорне стране.

Уговор о продаји капитала односно имовине субјекта приватизације продате методом јавног тендера и јавне аукције сматра се закљученим кад га потпишу купац, субјект приватизације и Агенција.

Средства остварена од продаје капитала у поступку приватизације уплаћују се на уплатни рачун буџета Републике Србије, **буџета територијалне аутономије и буџета локалне самоуправе у сразмери утврђеној Законом.**

Члан 60.

Средства остварена продајом капитала у поступку приватизације користе се за финансирање:

- 1) републичког фонда надлежног за пензијско и инвалидско осигурање запослених;
- 2) подстицање развоја;
- 3) исплаћивање накнаде лицима чија је имовина национализована;
- 4) враћања дугова чији је обвезник или гарант Република Србија;
- 5) трошкова продаје у поступку приватизације;
- 6) **посебног програма развоја привреде и заштите животне средине који доноси орган територијалне аутономије односно локалне самоуправе,**
- 7) других намена.

Члан 61.

Републичком фонду надлежном за пензијско и инвалидско осигурање запослених уплаћује се износ од 10% од уплата по основу извршене продаје капитала.

Средства у висини од 5% од уплата по основу извршене продаје капитала издвојиће се за исплаћивање накнаде лицима чија је имовина национализована.

У корист рачуна буџета територијалне аутономије уплаћује се 5% од уплате по основу извршене продаје капитала, према седишту субјекта приватизације, а за намене из члана 60. тачка б) овог закона.

У корист рачуна буџета локалне самоуправе уплаћује се 5% од уплате по основу извршене продаје капитала, према седишту субјекта приватизације, а за намене из члана 60. тачка б) овог закона.

Средства за финансирање трошкова спровођења продаје издвојиће се у висини њиховог реалног износа.

Влада Републике Србије утврђује висину средстава за финансирање подстицања развоја и враћање дугова чији је обвезник или гарант Република Србија, и одређује друге намене из члана 60. тачка 7) овог закона, као и висину средстава за финансирање тих намена, уз предходно прибављено мишљење органа територијалне аутономије.

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ

Оснивање

Члан 1.

Оснива се Агенција за приватизацију (у даљем тексту: Агенција) ради промовисања, иницирања, спровођења и контроле поступка приватизације.

Правни статус

Члан 2.

Агенција послује у складу са прописима о јавним службама.

Агенција има својство правног лица, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним овим законом и статутом.

Агенција има жиро рачун.

Седиште

Члан 3.

Седиште Агенције је у Београду.

Организационе јединице

Члан 4.

Агенција може имати организационе јединице ван седишта Агенције у складу са статутом.

Средства за оснивање и рад Агенције

Члан 5.

Средства за оснивање Агенције обезбеђују се из:

- 1) буџета Републике Србије;
- 2) донација, прилога и спонзорства домаћих и страних правних и физичких лица.

Средства за рад Агенције обезбеђују се из:

- 1) прихода које оствари обављањем послова из своје надлежности;
- 2) донација, прилога и спонзорства домаћих и страних правних и физичких лица;
- 3) других извора, у складу са законом.

Послови Агенције

Члан 6.

Агенција обавља делатност посредовања у продаји државног и друштвеног капитала и имовине у поступку приватизације, као и послове:

- 1) промоције приватизације;
- 2) иницирања приватизације;
- 3) спровођења приватизације;
- 4) контроле поступка приватизације.

Члан 7.

У обављању послова промоције приватизације Агенција:

- 1) информише јавност о субјектима приватизације;
- 2) едукује јавност о приватизацији;
- 3) даје информације о потенцијалним купцима, капиталу, производима, услугама и радној снази на домаћем тржишту;
- 4) обавља и друге послове у складу са законом и статутом.

Члан 8.

У обављању послова иницирања приватизације Агенција:

- 1) покреће иницијативу за спровођење поступка приватизације;
- 2) покреће иницијативу за израду програма реструктурирања;
- 3) оглашава проспект субјекта приватизације у средствима јавног информисања;
- 4) прикупља податке о броју потенцијалних купаца субјекта приватизације;
- 5) обавља и друге послове у складу са законом и статутом.

Члан 9.

У обављању послова спровођења приватизације Агенција:

- 1) одређује метод приватизације у субјекту приватизације;
- 2) организује и спроводи поступак продаје путем јавног тендера;
- 3) предлаже тендерској комисији избор најповољније понуде;
- 4) организује поступак продаје путем јавне аукције;
- 5) по потреби припрема документацију за приватизацију методом јавног тендера, програм приватизације односно програм реструктурирања;
- 6) организује поступак продаје акција пренетих на Акцијски фонд;
- 7) спроводи реструктурирање у поступку приватизације или упућује захтев надлежном органу да спроведе реструктурирање у поступку приватизације;
- 8) обједињује и чува документацију и податке о спроведеним јавним тендерима и јавним аукцијама;
- 9) обавља и друге послове у складу са законом и статутом.

Члан 10.

У обављању послова контроле поступка приватизације Агенција проверава:

- 1) процењену вредност капитала или имовине субјекта приватизације;
- 2) усклађеност програма приватизације или програма реструктурирања са прописима;
- 3) да ли је прилив средстава по основу извршене продаје у складу са уговором о продаји;
- 4) извршење уговора о продаји;
- 5) пренос акција без накнаде запосленима;
- 6) евидентирање акција у Приватизационом регистру.

У обављању послова контроле поступка приватизације Агенција обавља и друге послове у складу са законом и статутом.

Члан 11.

О недостацима утврђеним у поступку контроле из члана 10. овог закона Агенција обавештава министарство надлежно за послове приватизације.

Органи

Члан 12.

Органи агенције су: управни одбор, надзорни одбор и директор.

Чланове управног одбора и надзорног одбора именује и разрешава Влада Републике Србије.

Чланови управног и надзорног одбора, као и директор именују се на период од четири године.

Члан 13.

Управни одбор има председника и четири члана.

Управни одбор:

- 1) доноси статут Агенције;
- 2) доноси програм рада;
- 3) доноси годишњи програм приватизације;
- 4) усваја финансијски план;
- 5) усваја извештај о пословању;
- 6) усваја завршни рачун;
- 7) доноси програм приватизације односно програм реструктурирања субјекта приватизације у случајевима утврђеним законом којим се уређује приватизација;
- 8) доноси опште акте;
- 9) доноси пословник о раду;
- 10) обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Одлуке из става 1. тач. 1) до 6) овог члана доносе се уз сагласност Владе Републике Србије.

Члан 14.

Надзорни одбор има председника и два члана.

Надзорни одбор:

- 1) прегледа завршни рачун и извештаје о пословању и утврђује да ли су сачињени у складу са прописима;
- 2) доноси пословник о раду;
- 3) обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

О резултатима извршеног надзора, надзорни одбор Агенције тромесечно обавештава министарство надлежно за послове приватизације које у року од 15 дана од дана пријема извештаја обавештава Владу Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о Агенцији за приватизацију Републике Србије садржан је у одредби члана 72. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије према којој Република Србија, уређује и обезбеђује систем јавних служби.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Материја својинске трансформације је у претходном периоду била регулисана Законом о условима и поступку претварања друштвене својине у друге облике својине («Сл. гласник Р.С.» бр. 48/91, 75/91, 48/94 и 51/94) и Законом о својинској трансформацији («Сл. гласник Р.С.» бр. 32/97 и 10/2001).

Иако су декларативно оба закона промовисала процес промене власничке структуре привреде, суштинске промене економског амбијента су изостале, пре свега услед чињенице да није постојало јасно политичко опредељења да се процес приватизације доследно спроведе. чак и у случајевима у којима су законска решења омогућавала радикалнији приступ приватизацији, непостојање пратећих институција и изостанак регулативних механизма у областима од значаја за спровођење процеса приватизације, условили су њено споро одвијање. Салдо укупног процеса транзиције привреде Србије је услед тога негативан, што се одражава на укупно економско стање у коме се земља налази, стандард становништва и перспективе развоја.

Имајући у виду претходно, Влада Републике Србије и Министарство за привреду и приватизацију определили су се да убрзаним темпом креирају законска решења која ће омогућити стварање ефикасног привредног амбијента. Ка том циљу усмерен је и Закон о приватизацији, којим се напушта концепт радничког акционарства и бесплатне поделе акција и уводи концепт власничке структуре која фаворизује ефикасно управљање и продају капитала. Искуства земаља Централне и Источне Европе показују да је за успешност оваквог концепта приватизације неопходно постојање специјализоване институције, која се појављује у улози агента који у име државе обавља стручне послове везане за планирање, организовање и контролу процеса приватизације.

У том циљу предлаже се и доношење Закона, којим се оснива Агенција за приватизацију (у даљем тексту: Агенција), као правно лице које у име државе промовише, иницира, управља, спроводи и контролише законитост процеса приватизације. Агенција има за задатак да, преко својих стручних служби, обезбеди ефикасну реализацију послова приватизације у оквиру своје надлежности, да перманентно информисе и едукује јавност о резултатима и начину одвијања процеса приватизације, као и да контролише законитост поступака приватизације. Активности Агенције и њена структура осмишљени су тако да омогуће да се промена власничке структуре привреде обави на

Промоција пословног приватизације

Уз члан 7.

Послови промоције приватизације утврђени су чланом 7. тачке 1) до 4, Закона, којима се предвиђа да Агенција информисе јавност о субјектима и едукује јавност о приватизацији, даје информације о купцима, капиталу, производима, услугама и радној снази на домаћем тржишту, и обавља друге послове у складу са Законом, Статутом или одлукама Владе Републике Србије.

Суштина послова промоције, како су дефинисани чланом 7, је у смањњу инвестиционог ризика путем агрегирања информација и њиховог пласирања свим заинтересованим субјектима у процесу приватизације. Имајући у виду да Агенција пред субјектима приватизације и купцима наступа у име и за рачун државе, те да се у њој концентришу активности поступака приватизације, она мора бити у стању да обезбеди правовремено и објективно информисање свих заинтересованих правних и физичких лица о ситуацији на тржишту, стању и току процеса приватизације и активностима учесника у поступку приватизације.

Такође, сходно начелима јавности и транспарентности закона којим се уређује приватизација, потребно је да јавност активно учествује у процесу приватизације, те да се права запослених и грађана, дефинисана законом којим се уређује приватизација, на јасан и недвосмислен начин пренесу до заинтересованих појединаца.

Иницирање пословног приватизације

Уз члан 8.

Агенција је субјектат на чију иницијативу отпочиње поступак приватизације код субјекта приватизације.

Поред ових активности, Агенција има овлашћење и да формално покрене иницијативу за приватизацију.

У оквиру послова иницирања поступка приватизације, Агенција оглашава проспекте субјекта приватизације у средствима јавног информисања и прикупља податке о броју потенцијалних купаца након истека рока за оглашавање проспекта, у складу са Законом којим се уређује приватизација.

Поред ових, Агенција обавља и друге послове у складу са Законом, статутом или на основу одлука Владе Републике Србије

Спровођење пословног приватизације

Уз члан 9.

Члан 9. Закона у ставу 1. и тачкама 1) до 9) утврђује послове спровођења приватизације.

Агенција одређује метод приватизације, организује поступак продаје путем јавног тендера и јавне аукције и спроводи поступак продаје путем јавног тендера.

Агенција је дужна да, у складу са законом којим се уређује приватизација, након пријема писмених изјава о заинтересованости за куповину капитала или имовине субјекта приватизације, одреди метод приватизације конкретног субјекта и по потреби припрема документацију за јавни тендер, програм приватизације у оквиру аукције и програм реструктурирања. Након комплетирања неопходне документације, или пријема програма приватизације или реструктурирања, Агенција доставља податке потребне за учешће на јавном тендеру, односно аукцији и објављује јавни позив за учешће јавном тендеру или јавној аукцији.

У даљем току спровођења поступка приватизације, Агенција прима и евидентира понуде потенцијалних купаца, процењује доспеле понуде и чува тендерску документацију. Након извршене процене доспелих понуда, Агенција доставља тендерској комисији предлог избора најповољније понуде. Овим чланом је утврђено да Агенција организује и спроводи поступак јавног тендера и продаје акција пренетих на Акцијски фонд путем јавног тендера или јавне аукције. Такође, Агенција спроводи реструктурирање у поступку приватизације или упућује захтев надлежном органу да спроведе реструктурирање у поступку приватизације, у оквиру кога одређује метод продаје капитала и имовине.

Уколико Агенција не повери вршење стручно-консултативних послова трећем лицу, онда је она обавезна да спроведе те и неопходне административно-техничке послове у поступку приватизације.

Поред ових, Агенција обавља и друге послове дефинисане Законом, статутом или одлукама Владе Републике Србије.

Контрола поступка приватизације

Уз члан 10.

У пословима контроле поступка приватизације, Агенција врши контролу поступака приватизације, као што су усклађеност процене вредности капитала или имовине, програма приватизације и програма реструктурирања са прописима.

Након потписивања уговора о продаји, Агенција контролише прилив средстава на посебан уплатни рачун буџета Републике Србије и прати извршење уговора о продаји.

У оквиру модела преноса државног и друштвеног капитала без накнаде, у складу са законом којим се уређује приватизација, Агенција контролише усклађеност преноса тих акција са законом којим се уређује приватизација и њихово евидентирање у Приватизационом регистру.

Поред ових, Агенција обавља и друге послове у складу са Законом, Статутом или на основу одлука Владе Републике Србије.

Чланом 11. Закона утврђује се обавеза Агенције да о недостацима који су евентуално настали а Агенција у поступку контроле то утврди, о томе обавести министарство надлежно за послове приватизације које ће предузети даље мере у оквиру својих законских овлашћења.

Ступање на снагу

Уз члан 21.

Члан 21. предвиђа да Закон ступа на снагу осмог дана од дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Србије.

IV ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Да би Агенција могла да отпочне са радом, потребно је да у року од седам дана од дана доношења статута, буде уписана у судски регистар код надлежног привредног суда.

За извршавање овог закона потребно је обезбедити средства за почетак рада Агенције за приватизацију у буџету Републике Србије.