



Република Србија • Аутономна Покрајина Војводина

**СКУПШТИНА АП ВОЈВОДИНЕ**

**ПРЕДСЕДНИК**

21000 Нови Сад

Владике Платона 66

Тел.: +381 21 422 277

Факс: +381 456 141

E-mail: predsednik@skupstinavojvodine.gov.rs

01Број:40-97/12

Датум:26. октобар 2012.год.

## **НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**БЕОГРАД**

Скупштина Аутономне Покрајине Војводине, на седници одржаној 25. октобра 2012. године, утврдила је ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ, који вам, на основу члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије ( «Службени гласник РС», бр. 20/12-пречишћен текст) достављамо на разматрање и одлучивање.

Поводом утврђеног Предлога закона, Скупштина Аутономне Покрајине Војводине одредила је за представника Иштвана Пастора, председника Скупштине Аутономне Покрајине Војводине.

Прилог: -Предлог закона

**ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ АП ВОЈВОДИНЕ,  
Иштван Пастор  
(Pásztor István)**



## ПРЕДЛОГ

На основу члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“ бр. 98/06),

Народна скупштина Републике Србије на седници одржаној \_\_\_\_\_ донела је

### **ЗАКОН**

### **О ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ**

#### Члан 1.

У члану 5. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број: 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), у ставу 4. после тачке, у наставку, додаје се реченица која гласи: „Изузетно, у случају буџета Аутономне покрајине Војводине, његов износ, односно висина утврдиће се примењујући као основицу приходе и примања од продаје нефинансијске имовине.“

#### Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу с Уставом.

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Чланом 184. Устава Републике Србије је утврђено да буџет АП Војводине износи најмање 7% у односу на буџет Републике Србије, с тим што се три седмине од буџета АП Војводине користи за финансирање капиталних расхода.

Дакле, неспорно је да Устав РС као основицу за утврђивање висине, односно износа буџета АП Војводине одређује сам буџет Републике Србије. Појам буџета је утврђен одредбом члана 2. тачка 23. Закона о буџетском систему, у којој је наведено: „Буџет је свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака, организован у два одвојена рачуна:

а) рачун прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине и

б) рачун финансирања; буџет је основни документ економске политике Владе“;

Последњим изменама и допунама Закона о буџетском систему од 28.09.2012. године измењена је основица када се приходи и примања, расходи и издаци, као и буџет локалне власти утврђују релативно, као проценат буџета или расхода буџета Републике Србије. Сужавање основице за утврђивање обима буџета АП Војводине на „расходе који се финансирају из пореских прихода“ супротно је уставној одредби члана 184. тачка 4. који је јасно дефинисао да буџет АП Војводине износи најмање 7% у односу на буџет Републике Србије, тако да није могуће различитим системима обрачуна повредити ову императивну уставну одредбу.

Новом изменом основице за обрачун знатно се смањује обим буџета АП Војводине и немогуће је утврдити из којих извора и врста прихода и примања ће се поједини расходи и издаци финансирати, будући да се из пореских прихода могу финансирати, не само расходи, него и издаци, а они не би улазили у обрачун за основицу буџета.

У складу са наведеним, предложена је допуна Закона о буџетском систему.

### III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. утврђује се изузетак у вези са утврђивањем износа, односно висине буџета АПВ.

### IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење одредби овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

### V ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ КОЈЕ СЕ МЕНЈАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

#### Обим буџета

#### Члан 5.

Буџетски приходи и примања који припадају Републици Србији, односно локалној власти, распоређују се и исказују по врстама.

Буџетски расходи и издаци Републике Србије, односно локалне власти одређују се по појединачној намени у буџету.

Приходи и примања се исказују у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима.

Уколико се поједини приходи и примања, расходи и издаци, као и буџет локалне власти утврђују релативно, као проценат буџета или расхода буџета Републике Србије, њихов износ, односно висина утврдиће се примењујући, као основицу расходе који се финансирају из пореских прихода. **ИЗУЗЕТНО, У СЛУЧАЈУ БУЏЕТА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ, ЊЕГОВ ИЗНОС, ОДНОСНО ВИСИНА УТВРДИЋЕ СЕ ПРИМЕЊУЈУЋИ КАО ОСНОВИЦУ ПРИХОДЕ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ.**

Изузетно, у случају да виши ниво власти својим актом определи нижем нивоу власти наменска средства за надокнаду штета услед елементарних непогода, локални орган управе надлежан за финансије на основу тог акта отвара одговарајуће апропријације за извршавање издатака по том основу.

Изузетно, у случају да један ниво власти својим актом определи другом нивоу власти наменска трансферна средства, као и у случају уговарања донације, чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета,

односно финансијског плана организација за обавезно социјално осигурање, орган управе надлежан за финансије на основу тог акта отвара одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака по том основу.

Буџетски приходи и примања морају бити у равнотежи са буџетским расходима и издацима.

У току године Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, може располагати средствима која су у буџету остварена до истека текуће године. У случају да се ради о средствима за суфинансирање пројеката финансираних од стране Европске уније, а по основу одговарајућег финансијског споразума између Владе Републике Србије и Европске уније, неутрошена средства преносе се у наредну годину.

Корисник буџетских средстава може стварати обавезе и користити буџетску апропријацију до износа утврђеног за поједину намену у буџету, односно до износа апропријације утврђене у оквиру програма.

Наплата прихода није ограничена износима исказаних прихода у буџету.

## VI ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа

### **СКУПШТИНА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ**

2. Назив прописа

#### **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ**

#### **DRAFT LAW ON SUPPLEMENT THE BUDGET SYSTEM LAW**

3. Усклађеност пропис а са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службенигласник РС”, број 83/08) (у даљемтексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и РепубликеСрбије, са друге стране („Службенигласник РС”, број 83/08) (у даљемтексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

НАСЛОВ VIII, ПОЛИТИКЕ САРАДЊЕ, ОДРЕДБЕ ЧЛ. 89. И 92,

НАСЛОВ IX, ФИНАНСИЈСКА САРАДЊА, ОДРЕДБЕ ЧЛ. 115, 116, 117.И 118. СПОРАЗУМА

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

ПРИМЕЊУЈЕ СЕ РОК ИЗ ЧЛАНА 72.СПОРАЗУМА, КАО ОПШТИ РОК ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ПРОПИСА.

в) Оцена испуњености обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

ИСПУЊАВА У ПОТПУНОСТИ

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

УГОВОР О ФУНКЦИОНИСАЊУ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ, НАСЛОВ VIII ЕКОНОМСКА И МОНЕТАРНА ПОЛИТИКА, ЧЛАН 126.

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

ПРЕДЛОЖЕНА РЕШЕЊА НИСУ ПРЕДМЕТ РЕГУЛИСАЊА СЕКУНДАРНИХ ИЗВОРА ПРАВА ЕУ

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

...../

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

НЕ

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

...../

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

...../

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

...../